

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Περιστολή δημοσίων δαπανών, ρύθμιση θεμάτων δημοσιονομικών ελέγχων και άλλες διατάξεις»

1. Ρυθμίσεις Υπουργείου Οικονομικών

Περιληπτική αναφορά στο περιεχόμενο της αξιολογούμενης ρύθμισης

Με τις προτεινόμενες διατάξεις τροποποιείται ο ν.3492/2006 βάσει του οποίου εισήχθη το πλαίσιο για την αναμόρφωση του ασκούμενου σήμερα δημοσιονομικού ελέγχου προς την κατεύθυνση προσαρμογής του στις διεθνώς αποδεκτές πρακτικές και τα ελεγκτικά πρότυπα.

1.Αναγκαιότητα- Στόχοι που εξυπηρετούνται από την προτεινόμενη ρύθμιση

Οι αλλαγές που μεσολάβησαν από την έκδοση του ν. 3492/2006 μέχρι σήμερα, κυρίως σε ότι αφορά τις δημοσιονομικές συνθήκες της χώρας και την προσπάθεια τήρησης της ορθής και ακριβούς απεικόνισης των λογιστικών μεγεθών της Γενικής Κυβέρνησης, κατέστησαν αναγκαία τη νομοθετική παρέμβαση για την προσαρμογή του νόμου στα νέα δεδομένα που επιβάλλουν τη μείωση του κόστους της ελεγκτικής διαδικασίας, καθώς και την απλοποίηση και ευελιξία της όλης λειτουργίας των ελεγκτικών σχημάτων.

2. Καταλληλότητα.

0

3. Αξιολόγηση συνεπειών- συνέπειες στην οικονομία

1. Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού από τη σύσταση Επιτροπής Συντονισμού Ελέγχων (Ε.Σ.ΕΛ), λόγω του ότι η συμμετοχή στην εν λόγω επιτροπή του Προέδρου, των μελών και των γραμματέων αυτής είναι υποχρεωτική και άμισθη.
2. Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού καθόσον οι συνιστώμενες μονάδες εσωτερικού ελέγχου των

Υπουργείων και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας στελεχώνονται από το προσωπικό που ήδη υπηρετεί, χωρίς αύξηση των οργανικών θέσεων και νέες προσλήψεις.

3. Προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού που εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός διενεργουμένων ελέγχων, αριθμός μελών ελεγκτικών ομάδων, διάρκεια και τόπος διενέργειας ελέγχων κ.λ.π)
4. Προκαλείται μείωση του κόστους της ελεγκτικής διαδικασίας
5. Απλοποιείται και καθίσταται ευέλικτη η όλη λειτουργία των ελεγκτικών οχημάτων.
6. Επιτυγχάνεται η ορθή και ακριβής απεικόνιση των λογιστικών μεγεθών της Γενικής Κυβέρνησης.
7. Δημιουργούνται οικονομικά οφέλη από τη σύσταση των μονάδων εσωτερικού ελέγχου λόγω του διαχειριστικού ελέγχου που αυτές θα διενεργούν.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

0

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

0

6. Νομιμότητα

0

7. Αρμοδιότητα

Υπουργεία συναρμόδια για το σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης:

- α. Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

- β. Οικονομικών

Οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης:

- Γραφείο υπουργού Οικονομικών

- Γραφείο Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

8. Τήρηση νομοτεχνικών κανόνων και κωδικοποίηση

- Νομοτεχνικοί Κανόνες που εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης ρύθμισης.
- Τηρήθηκαν οι οδηγίες της Κ.Ε.Ν.Ε για την κατάργηση νομοθετικών ρυθμίσεων.
- Διατάξεις που καταργεί η προτεινόμενη διάταξη.
- Επισυνάπτεται κατάλογος τροποποιούμενων- καταργούμενων διατάξεων.

9. Διαφάνεια – κοινωνική συμμετοχή

Το παρόν έγγραφο επέχει θέση δημόσιας διαβούλευσης, δεδομένου ότι η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης δεν μπορεί να διεξαχθεί με πληρότητα μέχρι το χρονικό σημείο της επιβαλλόμενης από τις παρούσες συνθήκες κατάθεσης της τροπολογίας προς ψήφιση.

2. Ρυθμίσεις Υπουργείου Ναυτιλίας

Άρθρο 4 - Ίδρυση Πλωτού Μουσείου

Η δημιουργία του «Πλωτού Μουσείου Νεράιδα» ως ιδρύματος αποτελεί μια σημαντική θεσμική και οργανωτική καινοτομία, εμπνεόμενη και υποστηριζόμενη από την ιδιωτική πρωτοβουλία, παρέχοντας τη δυνατότητα συγκεντρώσεως, άρα διαφυλάξεως, και παρουσιάσεως σε ένα ευρύτερο κοινό αντικειμένων και εκθεμάτων που έχουν σχέση με τη ναυτική ιστορία της χώρας, επιτελώντας παράλληλα και αξιόλογο in situ εκπαιδευτικό έργο.

Άρθρο 5 - Νομιμοποίηση κτιρίων Ακαδημίας Εμπορικού Ναυτικού (ΑΕΝ) Μακεδονίας

Με την εισαγόμενη ρύθμιση καθίσταται νόμιμο κατά τρόπο οριστικό το συνολικό κτηριακό συγκρότημα της ΑΕΝ στη Μακεδονία το οποίο οικοδομήθηκε μεν σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία περί δημοσίων έργων αλλά δεν έτυχε της σχετικής άδειας. Επειδή, ωστόσο, ότι τμήματα του

συγκροτήματος έχουν καταστεί με την πάροδο του χρόνου επικίνδυνα ή μη λειτουργικά και ως εκ τούτου απαιτούνται άμεσες επισκευαστικές παρεμβάσεις, η ως άνω νομιμοποίηση καθιστά δυνατή την άμεση αξιοποίηση ιδιωτικών δωρεών ή και χρηματικών ευρωπαϊκών μέσων, ούτως ώστε χωρίς καθυστερήσεις να μπορέσει να διατηρηθεί η λειτουργική επάρκεια και απόδοση της Ακαδημίας.

Άρθρο 6

Εισάγεται η ρύθμιση αυτή προκειμένου να παραταθεί για 2 έτη η δυνατότητα αξιοποίησης εκπαιδευτικού προσωπικού από τους συνταξιούχους του NAT.

Άρθρο 7- Διατάξεις Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής **Παράγραφος 1**

Με την ρύθμιση αυτή εξαιρείται αναδρομικά της αυτοδίκαιης περιέλευσης στην εταιρεία «Ελληνικό Α.Ε.» η έκταση που βρίσκεται σήμερα εγκατεστημένη η Μονάδα Υποβρυχίων Αποστολών του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής. Η εξακολούθηση παραμονής της ανωτέρω Μονάδας στο χώρο που περιγράφεται στη διάταξη εξυπηρετεί πολλαπλούς διοικητικούς, οικονομικούς και κοινωνικούς σκοπούς: Ο ανωτέρω χώρος είναι ο πλέον κατάλληλος για την υλοποίηση της ιδιαίτερα εξειδικευμένης και ευαίσθητης αποστολής του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, καθώς οι ειδικά εξοπλισμένες εγκαταστάσεις πολλαπλών χρησιμοτήτων της Μονάδας απαιτούν χώρους συγκεκριμένων γεωφυσικών χαρακτηριστικών, οι οποίοι δεν μπορούν εύκολα να βρεθούν σε άλλο χώρο εντός Αττικής. Ακόμα όμως και αν βρισκόταν χώρος αντίστοιχης καταλληλότητας, η δαπάνη που θα απαιτείτο για τη μεταστέγαση της υπηρεσίας σε αυτόν θα ήταν ιδιαίτερα επιβαρυντική, ή και απαγορευτική για τον κρατικό προϋπολογισμό. Τέλος, η παρουσία της Μονάδας στην συγκεκριμένο χώρο συντελεί στην ενίσχυση των συνθηκών ασφάλειας και ευταξίας στην ευρύτερη περιοχή.

Παράγραφος 2

Η ρύθμιση καθιστά πλέον δυνατή την τοποθέτηση ως Προϊστάμενων των Κλάδων του Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής όχι μόνο Αρχιπλοιάρχων αλλά και Υποναυάρχων, αποσκοπώντας σε περαιτέρω

αξιοποίηση του ανώτατου προσωπικού του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, ώστε να καλυφθούν πιο αποτελεσματικά οι απαιτητικές υπηρεσιακές ανάγκες του Σώματος.

Παράγραφος 3

Περίπτωση α και β

Η ρύθμιση σχετικά με την αξιοποίηση από τον Υπουργό Ναυτιλίας και Αιγαίου πινάκων επιλαχόντων του διαγωνισμού του προηγούμενου έτους για την ανάδειξη των στελεχών του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής εξασφαλίζει κάτω από τις αντικειμενικές διασφαλίσεις που αυτή περιέχει τη δυνατότητα κάλυψης υπηρεσιακών επιτακτικών αναγκών του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής αν δεν είναι για οποιοδήποτε λόγο δυνατή η προκήρυξη και διενέργεια νέου ετήσιου διαγωνισμού για το σκοπό αυτό.

Περίπτωση γ

Για την κάλυψη έκτακτης ανάγκης στέγασης των Σχολών Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ και Λιμενοφυλάκων ορίζεται ως έδρα αυτών το Κέντρο Εκπαίδευσης «ΠΟΡΟΣ» του Πολεμικού Ναυτικού και μόνο για την οριζόμενη περίοδο φοίτησης και για τις συγκεκριμένες εκπαιδευτικές σειρές.

Παράγραφος 4

Με την εισαγόμενη ρύθμιση αίρεται ερμηνευτική δυσχέρεια των σχετικών νομοθετικών ρυθμίσεων και καθίσταται βεβαία η διαδικασία ανάθεσης από το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή προμηθειών σημαντικής οικονομικής αξίας. Τούτο θα έχει ως αποτέλεσμα τη δυνατότητα ταχείας οργάνωσης και υλοποίησης των σχετικών διαγωνιστικών ενεργειών, ούτως ώστε να αξιοποιηθούν και να μην απωλεσθούν χρηματοδοτήσεις από αντίστοιχα ευρωπαϊκά ταμεία για την απόκτηση αναγκαίων για την αποστολή του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής πλωτών επιχειρησιακών μέσων.

3. Ρυθμίσεις Υπουργείου Μακεδονίας και Θράκης

Άρθρα 8 -9

Με την προτεινόμενη τροπολογία της πρώτης περίπτωσης της παραγράφου 2 του άρθρου 9 του ν.1198/1981 (Α'238) ρυθμίζεται ο ορισμός του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Κέντρου Διαφύλαξης Αγιορείτικης Κληρονομιάς (ΚΕ.Δ.Α.Κ.).

Λόγω κατάργησης της Γενικής Γραμματείας Μακεδονίας - Θράκης και της παραίτησης του Γενικού Γραμματέα, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι δεν έχει τοποθετηθεί Γενικός Γραμματέας στο Υπουργείο Μακεδονίας και Θράκης, η τοποθέτηση του Υπουργού Μακεδονίας και Θράκης στη θέση του Προέδρου συμβάλλει στην εύρυθμη λειτουργία του Διοικητικού Συμβουλίου.

Επίσης με την εγγραφή καθ' έτος πίστωση στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Μακεδονίας και Θράκης με ιδιαίτερο Κ.Α.Ε. και ονομασία «Δαπάνες εθνικού και αναπτυξιακού χαρακτήρα» ρυθμίζεται η επαναλειτουργία του Κ.Α.Ε. 5161 που αφορούσε δαπάνες εθνικού και αναπτυξιακού χαρακτήρα και αποτελούσε τον κύριο τροφοδότη κωδικό για τις ποικίλες δραστηριότητες του Υπουργείου που μετά την κατάργηση του Υ.ΜΑ.Θ. και μετατροπή σε Γ. Γραμματεία Μακεδονίας Θράκης είχε καταργηθεί και αυτός.

4. Ρυθμίσεις Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

Άρθρο 10 - Νομοθετική πρωτοβουλία κατάργησης της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ψηφιακή Σύγκλιση

Προτεινόμενη ρύθμιση - Σκοπιμότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην κατάργηση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ψηφιακή Σύγκλιση και στη μεταφορά της δομής και των αρμοδιοτήτων της στη Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, με σκοπό την αποτελεσματικότερη λειτουργία της και την εξοικονόμηση δαπανών.

Αναγκαιότητα - Καταλληλότητα

Η απορρόφηση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ψηφιακή Σύγκλιση από τη Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης θα ενδυναμώσει τον κεντρικό ρόλο της Γενικής Γραμματείας

και θα επιτευχθεί έτσι αποτελεσματικότερος συντονισμός της διαχείρισης Κοινοτικών προγραμμάτων.

Συνέπειες

Με την εφαρμογή της εν λόγω ρύθμισης θα ενδυναμωθεί η αποτελεσματικότητα της Γενικής Γραμματείας Επενδύσεων και Ανάπτυξης ως ενιαίου μηχανισμού.

Επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν προκαλεί επιβάρυνση στον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Άρθρο 11 - Νομοθετική πρωτοβουλία κατάργησης της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς (ΥΠ.Ε.Α.) και της αντίστοιχης Ειδικής Γραμματείας

Προτεινόμενη ρύθμιση - Σκοπιμότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην κατάργηση της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς (ΥΠ.Ε.Α.) και της αντίστοιχης Ειδικής Γραμματείας και μεταφορά της δομής και των αρμοδιοτήτων της στη Γενική Γραμματεία Καταναλωτή, με σκοπό την αποτελεσματικότερη εποπτεία της αγοράς, τον ενιαίο συντονισμό των ελεγκτικών μηχανισμών προς όφελος των καταναλωτών και την μείωση και σημαντική εξοικονόμηση δαπανών της Γενικής Κυβέρνησης.

Αναγκαιότητα - Καταλληλότητα

Σήμερα, για την προστασία του καταναλωτή ενεργοποιούνται δύο αυτοτελείς και ανεξάρτητοι ελεγκτικοί μηχανισμοί. Από τη μία πλευρά η Γενική Γραμματεία Καταναλωτή που έχοντας ως εργαλείο το ν. 2251/1994 περί προστασίας καταναλωτή επεμβαίνει είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν καταγγελιών ενάντια σε κάθε συμπεριφορά που παραπλανά τον καταναλωτή-πολίτη, είτε αυτή προέρχεται από καταχρηστικούς όρους συναλλαγών, αθέμιτες εμπορικές πρακτικές ή παραλείψεις κ.λπ. Παράλληλα με τον ελεγκτικό μηχανισμό της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή, λειτουργεί σήμερα σύμφωνα με το ν. 3728/2008, αντίστοιχος μηχανισμός στη Γενική

Γραμματεία Εμπορίου, η Υπηρεσία Εποπτείας Αγοράς. Για την κατοχύρωση της δυνατότητας λειτουργίας αποτελεσματικού μηχανισμού ελέγχου της αγοράς και άρσης των δυσλειτουργιών που εμφανίζονται, κρίνεται σκόπιμη η επανένωση των μηχανισμών ελέγχου που διαθέτει η Πολιτεία μέσα από την παρούσα ρύθμιση.

Συνέπειες

Με την εφαρμογή της εν λόγω ρύθμισης θα ενδυναμωθεί η αποτελεσματικότητα της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή ως ενιαίου μηχανισμού ελέγχου της αγοράς και προς όφελος των καταναλωτών. Ιδιαίτερα, το εργασιακό καθεστώς των υπαλλήλων που υπηρετούν στην Υπηρεσία Εποπτείας Αγοράς (ΥΠ.Ε.Α.) δεν μεταβάλλεται σε καμιά περίπτωση και εξακολουθούν να ανήκουν στην Γενική Γραμματεία Εμπορίου.

Επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν προκαλεί επιβάρυνση στον Κρατικό Προϋπολογισμό.